Приложение

**Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок лесохозяйственных учреждений**

Проверено 13 организаций (их обособленных подразделений, имеющих учетный номер плательщика) Министерства лесного хозяйства (1,6% от общего количества проверенных организаций).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 13 организациях на общую сумму 895,8 тыс. рубля, из них: при оплате труда – 821,7 тыс. рубля (91,7% от общей суммы нарушений бюджетного законодательства); в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 69,0 тыс. рублей (7,7%); при оплате коммунальных и других услуг – 2,7 тыс. рубля (0,3%); по прочим нарушениям – 2,1 тыс. рубля (0,2%); по расходам на содержание автотранспортных средств и оплате транспортных услуг – 0,3 тыс. рубля (0,03%).

Выявлено вреда и других нарушений в 7 организациях на сумму 26,0 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 115,4 тыс. рубля, дополнительно поступили в бюджет 125,7 тыс. рубля.

В ходе проверок лесохозяйственных учреждений установлены следующие нарушения:

**Оплата труда и обязательных взносов (отчислений):**

***содержание сверхштатных единиц***

**-**в нарушение приложения 2 к приказу Министерства лесного хозяйства от 28.04.2016 № 75 «О типовых штатах и нормативах численности работников», в штатные расписания за 2018 - 2020 годы исходя из площади лесного фонда было необоснованно введено 1,0 ставки мастера леса, и от 1,0 до 1,3 ставки конюха в зависимости от количества, находящихся на балансе лошадей;

***заключение контрактов вместо срочных трудовых договоров***

- в нарушение статьи 17 Трудового кодекса, за период с января 2020 года по март 2021 года на время исполнения обязанностей, находящихся в социальном отпуске по уходу за ребенком специалистов лесхоза, с работниками, исполняющими их обязанности вместо срочного трудового договора заключался контракт, с увеличением тарифного оклада и предоставлением дополнительного поощрительного отпуска. В результате в семи случаях необоснованно выплачена заработная плата, излишне перечислено в ФСЗН;

***необоснованная квалификационная категория***

- бухгалтерам шести лесничеств, не имеющим экономического образования, в нарушение пунктов 16, 18 Общих положений Единого квалификационного справочника должностей служащих, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты от 02.01.2012 № 1 (далее – Общие положения ЕКСД), присвоены 1 и 2 квалификационные категории, что повлекло незаконное получение средств республиканского бюджета и поступлений от лесохозяйственной деятельности на оплату труда с начислениями с 20 февраля 2018 г. по 17 января 2021 г.;

- в нарушение пункта 2 Приложения 20 и пункта 3 Приложения 1 к постановлению Министерства труда Республики Беларусь от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» (далее – Постановление № 6, утратило силу 31.12.2019 г.), подпункта 2.2.2 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям (профессиям) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 (далее – Инструкции № 13), и подпункта 1.4 пункта 1 Приложения 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» восьми работникам лесхоза, не имеющим квалификационных категорий, были установлены тарифные оклады по должностям специалистов первой и второй квалификационных категорий, а также надбавки за квалификационные категории, что повлекло незаконное получение средств республиканского бюджета;

- в нарушении пункта 16 Общих положений ЕКСД, а также квалификационных характеристик, установленных Выпуском 10 ЕКСД, утвержденного постановлением Министерства труда от 29.10.1999 № 141, инженеру-лесопатологу, не имеющему высшего образования, необоснованно присвоена первая квалификационная категория, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение подпункта 2.2.2 пункта 2 Инструкции № 13 технику-радиологу, не имеющему квалификационной категории, был присвоен четвертый тарифный разряд вместо третьего разряда, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

***необоснованное установление надбавок***

- в нарушение пункта 5 постановления Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 22.11.2019 № 17 «Об установлении перечня, размеров и порядка осуществления стимулирующих и компенсирующей выплат» леснику в стаж работы в отрасли необоснованно включен стаж работы в охотничьем хозяйстве ОАО «Т», что повлекло незаконное получение средств республиканского бюджета на выплату заработной платы с 15 апреля 2020 г. по 15 апреля 2021 г.;

- отдельным работникам в нарушение подпункта 2.8 пункта 2 приложения 1 к постановлению № 6 выплата надбавки специалистам и служащим за высокие профессиональные, творческие, производственные достижения в работе, сложность и напряженность труда производилась в размере, превышающем 50% должностного оклада, в результате чего незаконно получены средства республиканского бюджета и лесохозяйственной деятельности;

**-**в нарушение § 1а раздела 3 «Автомобильный и городской электрический транспорт» выпуска 52 ЕТКС, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 25.11.2003 № 147, водителю легкового автомобиля необоснованно присвоен 2 класс, что повлекло излишнюю выплату заработной платы за счет средств лесохозяйственной деятельности с января по сентябрь 2017 г.;

***оплата труда за неотработанное время***

**-**в нарушение статьи 346 Трудового кодекса оплата труда работающим по совместительству произведена за фактически неотработанное время, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства;

***необоснованное премирование работников***

-  в нарушение приложения 2 к приказу Министерства лесного хозяйства от 28.04.2016 № 75 «О типовых штатах и нормативах численности работников» (далее – приказ Минлесхоза № 75) выплаты премий директору лесхоза частично осуществлялись за счет средств республиканского бюджета и лесохозяйственной деятельности, в то время как данный работник содержится за счёт поступлений от предпринимательской деятельности, что повлекло использование средств с нарушением бюджетного законодательства на выплату заработной платы с начислениями с 15 февраля 2018 г. по 24 января 2020 г.;

- в нарушение части 3 пункта 5 Инструкции о порядке планирования и финансирования расходов на ведение лесного хозяйства в организациях Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, утверждённой постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 11.05.2005 № 28 (далее – Инструкция № 28), премии по результатам работы за 2-4 кварталы 2017 года выплачены за счет средств республиканского бюджета, следовало за счет поступлений средств от лесохозяйственной деятельности;

- в нарушение подпункта 4.1 пункта 4 приложения 20 к постановлению № 6 в январе 2019 г. размер премии, выплачиваемой работникам за производственные результаты, превысил 50% заработной платы по сдельным расценкам, тарифным ставкам (окладам) в расчете на одного работника в месяц, что повлекло излишнюю выплату заработной платы за счет средств республиканского бюджета;

- в нарушение пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – Указ № 27) на выплату премий в 2020 году направлены средства республиканского бюджета и поступления от лесохозяйственной деятельности, в сумме, превышающей 5% от суммы окладов работников. В результате использованы с нарушением бюджетного законодательства средства на оплату труда с начислениями;

- в нарушение подпункта 4.1 пункта 4 Приложения № 20 к Постановлению № 6 премия четырем работникам была рассчитана от ставки (оклада), исчисленной с учетом повышений тарифной ставки (оклада) и доплат, установленных от тарифной ставки 1-го разряда, а следовало от тарифной ставки (оклада), что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 3 Указа № 27 начисление премии производилось на доплаты за совмещения должностей служащих (профессий рабочих), расширения зон обслуживания и исполнения обязанностей временно отсутствующего работника, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

***оплата отпусков***

**-**в нарушение пункта 8 Инструкции № 28 при исчислении среднего заработка, сохраняемого за время трудового (основного и дополнительного) отпуска, для выплаты денежной компенсации за неиспользованный трудовой отпуск в составе заработной платы, принятой для расчёта среднего заработка, учитывалась премия, источником выплаты которой являлись поступления от лесохозяйственной деятельности, что повлекло излишнее получение средств республиканского бюджета на оплату труда с начислениями с апреля по октябрь 2019 г.;

- в нарушение приложения 2 к приказу Минлесхоза № 75 отпускные водителям лесничеств, содержащимся за счет поступлений от лесохозяйственной деятельности, выплачены за счет средств республиканского бюджета, что повлекло использование с нарушением бюджетного законодательства бюджетных средств на оплату труда с начислениями с апреля по октябрь 2019 г.;

- в нарушение подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2008 № 73 «О дополнительных отпусках за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер работы» (далее – постановление № 73) работникам лесхоза предоставлялся дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда продолжительностью, исчисленной без учета фактически отработанного в указанных условиях времени, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства;

- в нарушение подпункта 1.2.8 подпункта 1.2 пункта 1 Постановления № 73 инженеру-лесопатологу в трех случаях необоснованно предоставлены дополнительные отпуска за особый характер работы, не предусмотренные законодательством для указанной должности, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства;

**-** в нарушение пункта 1.3 постановления № 73 работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, одновременно предоставлялись дополнительные отпуска за особые условия труда (от 6 до 10 календарных дней) и дополнительные отпуска за вредные и опасные условия труда (4 календарных дня), что повлекло необоснованную выплату заработной платы за дни отпусков в 2018-2020 года;

***отчисления (ФСЗН и Белгосстрах)***

- в нарушение подпунктов 44.1, 44.2. пункта 44 главы 4 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208 (с учетом изменений и дополнений, далее– Инструкция № 208), при определении суммы обязательных страховых взносов, подлежащих перечислению в ФСЗН за счет средств республиканского бюджета и лесохозяйственной деятельности, пособия по временной нетрудоспособности в случаях утраты трудоспособности в связи с заболеванием или травмой в быту, начисленные и выплаченные работникам, содержащимся за счет бюджетных средств и средств лесохозяйственной деятельности, частично включены в состав выплат и начислений для расчетов с ФСЗН по коммерческой деятельности, что повлекло излишнее перечисление отчислений на социальное страхование за счет средств республиканского бюджета;

***прочие нарушения по оплате труда***

**-** в нарушение пункта 5 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих и компенсирующей выплат работникам организаций, подчиненных Министерству лесного хозяйства, оплата труда которых осуществляется с привлечением средств республиканского бюджета, поступлений средств от ведения лесного и охотничьего хозяйства, утвержденной постановлением Министерства лесного хозяйства от 22.11.2019 № 17, в стаж работы в отрасли лесничему включено время службы в Вооруженных силах Республики Беларусь, что повлекло установление стимулирующей выплаты в завышенном размере и незаконное получение средств республиканского бюджета на выплату заработной платы;

**Содержание автотранспортных средств**

- в нарушение пунктов 144, 146 приложения 7 к постановлению Министерства транспорта и коммуникаций от 01.08.2019 № 44 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности» на семь автомобилей УАЗ 390995 и УАЗ 390945 вместо предусмотренной нормы расхода топлива в количестве 14,2 л/100 км применялись нормы в количестве 14,4 л/100 км и 14,8 л/100 км, что повлекло излишнее списание топлива в количестве 1380 литров, из них оплаченных за счет поступлений от лесохозяйственной деятельности в количестве 276 литров;

**Необоснованная оплата расходов за счет средств республиканского бюджета**

- работникам, содержащимся за счет поступлений от лесохозяйственной деятельности, выплачена материальная помощь за счет средств республиканского бюджета, чем нарушены пункты 14, 15 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8;

-  на оплату труда истопников лесничеств, содержание которых должно было осуществляться за счёт поступлений от лесохозяйственной деятельности и иных источников, незаконно получены средства из республиканского бюджета, чем было нарушено приложение 2 к приказу Минлесхоза № 75;

- в нарушение части второй статей 158 и 159 Трудового кодекса и Коллективного договора, заключенного между лесхозом и работниками, оплата дополнительных отпусков работникам учреждения за ненормированный рабочий день и за продолжительный стаж работы осуществлялась не за счет собственных средств лесхоза, а за счет средств республиканского бюджета, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований вышеуказанного Приказа выплата заработной платы водителям грузовых автомобилей, машинистам, сторожам и уборщику служебных помещений в домике охотника осуществлялась за счет средств республиканского бюджета, в то время как данные работники должны содержаться за счет поступлений от лесохозяйственной деятельности;

- в нарушение пункта 3 раздела 111 «Надбавки стимулирующего характера» Положения по оплате труда, утвержденного приказом руководителя лесхоза от 03.01.2020 № 1, пунктов 3.14.3, 3.14.9 раздела 111 «Оплата труда» Коллективного договора на 2020-2023 годы, зарегистрированного решением Солигорского райисполкома от 15.05.2020 № 58, выплата надбавок за высокие производственные достижения в труде, за выполнение особо важной (срочной) работы и за характер труда по профессиям рабочих и лесников производилась без соблюдения пропорции между средствами республиканского бюджета и лесохозяйственной деятельности. В результате в 2020 году на выплату надбавок незаконно использованы бюджетные средства;

-  в нарушение пункта 4.1 приложения 20 к постановлению Министерства труда Республики Беларусь от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций», премия, которая должна была выплачиваться из средств от лесохозяйственной деятельности, выплачивались за счет республиканского бюджета;

- в нарушение пункта 24 Инструкции о порядке планирования и финансирования расходов на ведение лесного хозяйства в организациях Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, утверждённой постановлением Министерства лесного хозяйства от 11.05.2005 № 28 (далее – Инструкция от 11.05.2005 № 28), за счёт средств республиканского бюджета либо поступлений от лесохозяйственной деятельности оказана материальная помощь на питание рабочим лесохозяйственной деятельности, не предусмотренная законодательством;

**Необоснованная оплата расходов за счет средств от лесохозяйственной деятельности**

- в нарушение пункта 26 Инструкции № 28, за счет поступлений от лесохозяйственной деятельности излишне оплачены услуги связи, коммунальные и информационные услуги, подлежащие отнесению на затраты промышленной деятельности;

**-**в нарушение подпункта 2.1 пункта 2 приказа Минлесхоза № 75 водителям трех лесничеств, перевозившим рабочих, содержащихся за счет средств предпринимательской (коммерческой) деятельности, заработная плата за это время выплачена за счет поступлений средств от лесохозяйственной деятельности;

- в нарушение пункта 26 Инструкции № 28 неверно определён процент распределения фактических затрат по услугам связи, коммунальным платежам, информационным услугам между лесохозяйственной и промышленной деятельностью, что повлекло незаконное получение бюджетных средств на оплату указанных услуг;

**Оплата** **строительных и ремонтных работ**

- при выполнении реконструкции административного здания Новопопинского лесничества в ноябре 2017 г. подрядчиком ГУСП «Дрогичинская МПК-8» завышены физические объемы работ по устройству стяжек и покрытий пола из плитки в количестве 1,62 м2, облицовке, шпатлеванию и окраске откосов – 0,35 м2, облицовке стен плиткой – 5,33 м2, шпатлеванию и окраске потолков – 0,82 м2, устройству потолочных карнизов – 2,6 м, теплоизоляции стен плитами минераловатными – 1,27 м2, нанесению штукатурки и окраске фасадов – 1,03 м2, штукатурке и окраске цоколя – 1,04 м2, чем необоснованно увеличена стоимость СМР;

- при строительстве лесохозяйственной дороги в Белоозерском лесничестве подрядчиком в акт выполненных работ за сентябрь 2019 г. включены фактически не выполненные работы по разработке грунта в количестве 10,5 м3, планировке откосов – 5 м2, устройству покрытия из ПГС – 77,5 м2, ремонту и содержанию грунтовых дорог – 9,5 м3, что повлекло необоснованное увеличение стоимости СМР. Нарушен пункт 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»;

- в нарушение пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость», подпункта 1.12 статьи 94 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь от 29.12.2009 № 71-З (в редакции от 13.06.2016), подпункта 1.34 статьи 118 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь от 29.12.2009 № 71-З (в редакциях от 30.12.2018) стоимость работ при выполнении текущего ремонта гаражей оплачена подрядчикам с учетом НДС;

- стоимость работ по монтажу металлоконструкций двух гаражей оплачена с учетом плановой прибыли, которая не предусмотрена расчетом договорной цены, определенной по результатам процедуры переговоров, чем нарушен пункт 11 Положения о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на строительство объектов, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2011 № 1553, и завышена стоимость выполненных работ;

- при реконструкции административного здания Кабаковского лесничества подрядчику оплачены командировочные расходы в сумме, превышающей указанную в тендерном предложении, чем нарушен пункт 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» и завышена стоимость СМР;

- подрядной организацией, выполнявшей по договору с лесхозом работы по устройству проезда на объекте «Строительство постоянного лесного питомника в д. Черногубово Копыльского района», в результате включения в акт за апрель 2018 года материалов, не числящихся по данным бухгалтерского учета, завышена стоимость работ.